

การบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักพลัง ๔
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี
The development administration according to the four powers
bala of the local government organizations in don chedi district,
suphanburi province

พระครูใบฎีกาเขมปัตต์ สุธธิธมโม (พิชญกิตติกุล)*

PhraKhrubaidika Khemmapat Suttithammo (Phichayakittikul)

สาโรช เผือกบัวขาว**

Saroj Phueakbuakao

วิชชุกร นาคธน***

Wichchukorn Nakthon

นางสาวสหพร แสงวันดี

Sahaporn Sangwandeem****

หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย
วิทยาลัยสงฆ์สุพรรณบุรีศรีสุวรรณภูมิ หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราช
วิทยาลัย วิทยาลัยสงฆ์สุพรรณบุรีศรีสุวรรณภูมิ

Master of Public Administration in Mahachulalongkorn University

Suphanburi Buddhist College Thailand

phichaya2565@gmail.com

Received: April 25, 2022

Revised: November 07, 2022

Accepted: November 07, 2022

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง “การบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักพลัง ๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี” มีวัตถุประสงค์ ๓ ประการ คือ (๑) เพื่อศึกษาสภาพการบริหาร

*พระครูใบฎีกาเขมปัตต์ สุธธิธมโม (พิชญกิตติกุล) PhraKhrubaidika Khemmapat Suttithammo (Phichayakittikul), หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต Master of Public Administration , วิทยาลัยสงฆ์สุพรรณบุรีศรีสุวรรณภูมิ Suphanburi Buddhist College.

** ผศ.ดร.สาโรช เผือกบัวขาว Asst.Prof.Dr.Saroj Phueakbuakao, อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ thesis Advisors.

*** ผศ.ดร.วิชชุกร นาคธน Asst.Prof.Dr.Wichchukorn Nakthon, อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ thesis Advisors.

**** นางสาวสหพร แสงวันดี, Bachelor of Public Administration Program, หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, วิทยาลัยสงฆ์สุพรรณบุรีศรีสุวรรณภูมิ, Suphanburi Buddhist College.

การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี (๒) เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างหลักผล ๔ กับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี (๓) เพื่อนำเสนอแนวทางการบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักผล ๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี การวิจัยในครั้งนี้ เป็นการวิจัยแบบผสมวิธี โดยประกอบด้วยการวิจัยเชิงปริมาณ เก็บข้อมูลภาคสนาม กลุ่มประชากร จำนวน ๓๘๘ คน โดยใช้แบบสอบถาม เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ลักษณะของแบบสอบถามเป็นทั้งปลายเปิด และปลายปิด ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้ โดยหาค่าความถี่, ค่าร้อยละ, ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ทดสอบสมมติฐานโดยการทดสอบค่าที กรณีตัวแปรต้นสองกลุ่ม และค่าเอฟ วิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว และการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน ๑๐ รูป/คน เป็นการวิเคราะห์เนื้อหา (Content analysis) โดยการวิเคราะห์สภาพทั่วไปของการบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักผล ๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี ให้เห็นองค์ประกอบตามลักษณะของข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยอาศัยข้อมูลเชิงคุณภาพมาประกอบการวิเคราะห์และสังเคราะห์ตามลำดับต่อไป

ผลการวิจัย พบว่า สภาพการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก ๔.๐๙ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านทั้ง ๔ ด้าน เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ (๑) ปัญญาพล (ความรู้ ความฉลาด) มีค่าเฉลี่ย ๔.๐๙ ส่วนด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ได้แก่ (๓) วิริยพล (ความเพียร ความขยัน) มีค่าเฉลี่ย ๔.๐๖ ทุกด้านอยู่ในระดับมาก ตามลำดับ ความสัมพันธ์ระหว่างหลักผล ๔ กับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า โดยภาพรวม มีความสัมพันธ์กัน มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ ๐.๐๑ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า มีความสัมพันธ์กันทุกด้าน (ปัญญาพล วิริยพล อนุรักษ์พล สังคหพล) มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ ๐.๐๑ มีการสร้างมาตรฐานของบุคลากรเป็นพื้นฐานสำคัญที่ต้องสร้างบุคลากรประจำ แนวทางการบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักผล ๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า การบริหารการพัฒนา ด้านนโยบาย ต้องมีการส่งเสริมและสนับสนุนการทำงานที่ชัดเจนเพื่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน โดยหน่วยงานยึดมั่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการทำงาน ด้านแผนงาน พบว่า ควรนำเทคนิคการฝึกอบรมที่ทำให้เกิดกระบวนการคิดเป็นลำดับเป็น มีความคิดแบบองค์รวมอย่างเป็นระบบ โดยอาศัยวิธีการที่สอดคล้องกับงานที่ทำเพื่อให้ได้คำตอบถูกต้องกับการยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม ต้องมีการวิเคราะห์สภาพปัญหาที่แท้จริงก่อนการจัดทำแผน ด้านโครงการ พบว่า ฝึกฝนให้บุคลากรองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถปรับตัวให้รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง ทั้งในด้านความต้องการของประชาชน กฎระเบียบข้อกฎหมาย รวมทั้งเทคโนโลยีที่จะมาสนับสนุนให้เกิดการทำงานในรูปแบบใหม่

คำสำคัญ : การบริหาร; การพัฒนา; พละ ๔; องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstract

research subject “the development administration according to the four powers (bala) of the local government organizations in Don Chedi District, Suphanburi Province” It has three objectives (1) To study the state of development administration of local administrative organizations in Don Chedi District. (2) To study the relationship between the 4 principles of physical education and the development administration of local government organizations in Don Chedi District. Suphan Buri Province Suphanburi Province This research It is a mixed method research which consists of quantitative research. collecting field data population of 388 people using a questionnaire. is a tool for collecting information. The questionnaires were both open-ended and closed-ended. by finding the frequency, percentage, Mean and Standard Deviation test the hypothesis by t-test in case of two groups of variables and the F-value, One-way ANOVA, and qualitative research. by in-depth interview From 10 key informants/person, This is a content analysis by analyzing the general condition of development management according to the guidelines of the 4 principles of physical education of local government organizations in Don Chedi District. Suphanburi Province to see the components according to the nature of the empirical data by using qualitative data for further analysis and synthesis.

The results of the research found that. The condition of development administration of local government organizations in Don Chedi District Suphan Buri Province found that overall, it was at a high level of 4.09. When considering each aspect in all 4 aspects, when classified by aspect, it found that the aspect with the highest mean was (1) Panya Physical (Knowledge, Intelligence) had an average of 4. .09. The aspect with the lowest mean was (3) Viriyabhala (Perseverance, Diligence) with an average of 4.06 in all aspects, at a high level, respectively. Relationship between the 4 principles of

physical education and development management of local government organizations in Don Chedi District Suphan Buri Province found that overall, there is a relationship. It was statistically significant at the 0.01 level. When considering each aspect, it was found that there were correlations in all aspects (Panya Phla Viriyaphon Anawajchaphon Sangkhahapala) with a statistical significance at the 0.01 level. The standard was established. of personnel is an important basis for creating permanent personnel. Guidelines for development management according to the principles of physical education of local government organizations in Don Chedi District Suphan Buri Province found that development management. On the policy side, there must be a clear promotion and support of work for the sake of unity. The agency adheres to the principles of good corporate governance in its work. In terms of plans, it was found that training techniques that result in the process of thinking should be applied in sequence. Have a holistic, systematic thinking based on a consistent approach to the work done to get the right answer with an adherence to legitimacy. The actual condition of the problem must be analyzed before making a plan. As for the project, it was found that local administrative organization personnel were trained to have the ability to adjust themselves to be aware of changes. both in terms of people's needs rules and regulations Including technology that will support the work in a new way.

Keywords: administration; development; four power bala; local government organization

บทนำ

การบริหารการพัฒนา เป็นคำที่เกิดค่อนข้างใหม่ แม้อ้างอิงกันเสมอๆว่า กลุ่มการบริหารเปรียบเทียบ (Comparative Administration Group) หรือ CAG รู้จักคำนี้เป็นทางการเมื่อต้นทศวรรษ ๑๙๖๐ แต่ความจริงขบวนการนี้มีพื้นฐานทางวิชาการมาตั้งแต่สามทศวรรษก่อนหน้านั้น แนวคิดการบริหารการพัฒนาเดิมมุ่งใช้เฉพาะกับประเทศกำลังพัฒนาในเอเชีย แอฟริกาและลาตินอเมริกา แต่ภายหลังนักวิชาการตีความเพิ่มเติมว่าประเทศพัฒนาแล้วก็สามารถมีการบริหารการพัฒนาได้ คำว่า “การบริหารการพัฒนา” ตั้งขึ้นโดย กอสวนี (Goswani) เมื่อ ค.ศ.๑๙๕๕ ต่อจากนั้นจึงถูกนำไปเผยแพร่โดนริกส์ (Riggs) และ ไรต์เนอร์ (Weidner) กรอบทางความคิดของการบริหารการพัฒนา มีลักษณะเป็นของตะวันตก โดยมีแนวคิดดั้งเดิมของยุโรปและสหรัฐอเมริกา ๒ แนวคิดผสมผสานกัน แนวคิดแรก เป็นแนวคิดทางการบริหาร

ที่มีผลมาจากวิวัฒนาการของการจัดการอย่างเป็นวิทยาศาสตร์ (Scientific Management) ที่เริ่มเมื่อช่วงต้นศตวรรษที่ ๒๐ โดยขบวนการปฏิรูประบอบราชการหรือปฏิรูปการบริหาร ส่วนแนวคิดที่สอง เป็นแนวคิดที่ใหม่กว่า ได้แก่ แนวคิดในการวางแผนแห่งชาติและการแทรกแซงของรัฐบาล (national planning and government interventionism) ซึ่งเป็นผลโดยตรงมาจากเหตุการณ์หลายเหตุการณ์ ได้แก่ เศรษฐกิจตกต่ำครั้งใหญ่ สงครามโลกครั้งที่สอง และการฟื้นฟูประเทศช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่สอง เหตุการณ์ทั้งหลายของระบบเศรษฐกิจระหว่างประเทศและการสร้างระบบการเงินขึ้นมาใหม่ใน ค.ศ.๑๙๔๔ และ ๑๙๔๕ การบริหารการพัฒนาได้หลอมรวมแนวคิดทั้งสองข้างต้นเข้าด้วยกันเป็นแนวคิดใหม่ แต่ถ้ามองย้อนไปถึงเหตุการณ์ในอดีตก่อนหน้านั้น จะพบว่าเหตุการณ์ที่ต่อเนื่องกัน ๔ เหตุการณ์ที่มีอิทธิพลต่อการเกิดแนวคิดการบริหารการพัฒนา^๑

ประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย หรือระบอบปรมิตตาญาสิทธิราชย์ มีกฎหมายสูงสุดคือรัฐธรรมนูญ โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นองค์พระประมุขของประเทศ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ แต่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยยังเป็นประชาธิปไตยที่ไม่เป็นไปตามหลักการ มีการปฏิวัติรัฐประหารยึดอำนาจตั้งคณะรัฐบาลและกำหนดบทบัญญัติขึ้นเอง ประชาชนไม่มีสิทธิเสรีภาพดังที่ควรจะเป็น ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศที่ปกครองในแบบรัฐเดี่ยวที่มีการรวมศูนย์อำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง การบริหารจัดการของรัฐจึงมุ่งรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลางมากกว่าจะกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นสู่ประชาชน^๒

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความสำคัญอย่างมากต่อการพัฒนาและเข้าไปแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที โดยให้สิทธิแก่ชุมชนในการตัดสินใจดำเนินภารกิจต่าง ๆ ของท้องถิ่น การให้ความสำคัญต่อการเรียนรู้ และฝึกปฏิบัติการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมโดยท้องถิ่น^๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้ระบุให้เห็นอย่างเป็นลำดับเพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และแก่ประชาชน ไว้ว่า บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น และมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐ หรือราชการ

^๑ Nef Jorge, and Dwivedi, O.P., “Development theory and administration : A Fence around an empty lot”, *Indian Journal of Public Administration*. 1,27 (1981), pp. 42-66.

^๒ ผศ.ดร.สุวิน ทอغبั้น, นางสาวมาริสสา ไสวงาม, “รูปแบบการบริหารจัดการสภาพเมืองเชิงพุทธ จังหวัดขอนแก่น”, *ทุนวิจัยสถาบันวิจัยพุทธศาสตร์*, (มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, ๒๕๖๑), หน้า ๑.

^๓ โกวิท พวงงาม. “การปกครองท้องถิ่นไทย”, *เอกสารตำราหลักประกอบการเรียนการสอนหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต*, สาขาการปกครองท้องถิ่น วิชาการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นไทย, (กรุงเทพมหานคร : เอ็กซ์เปอร์เน็ท, ๒๕๕๐), หน้า ๑๑.

ส่วนท้องถิ่น หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวกับตนหรือชุมชนท้องถิ่น และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นของตนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว มีสิทธิติดตามและร้องขอให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ^๔ และประชาชนมีหน้าที่ป้องกันรักษาผลประโยชน์

ผลประโยชน์ของชาติและปฏิบัติตามกฎหมาย^๕

การศึกษาวิจัย ความรู้รักความสามัคคี การเรียนรู้ การปลูกจิตสำนึก การเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีของชาติ ตลอดจนค่านิยมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่นสนับสนุนการศึกษา ค้นคว้าวิจัยเพื่อให้เกิดความรู้ใหม่ รักษาและพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทย รวมทั้งให้ความสำคัญคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาและใช้ประโยชน์อย่างเป็นระบบ ทั้งนี้การมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น ก็ถือได้ว่าเป็นสิ่งสำคัญที่รัฐต้องดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะและมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย ส่งเสริมให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข^๖

ในปัจจุบันนี้ จะเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ได้ประสบกับปัญหาอย่างมากเกี่ยวกับการบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ การไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย นโยบาย แผนงานและโครงการ มีการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติ การมุ่งแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง การไม่ปฏิบัติตามแผนงานและโครงการตามที่ได้กำหนดไว้ ผู้วิจัยจึงสนใจในการนำหลักพุทธธรรมทางพระพุทธศาสนา คือ หลักพละ ๔ มาใช้ในการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอแนวทางในการบริหารการพัฒนาในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี

^๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐” (ฉบับเต็ม), หน้า ๑๗.

^๕ เรื่องเดียวกัน, หน้า ๒๐.

^๖ รินทอง แก้วทุม, “การบริหารการพัฒนาเชิงพุทธขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม”, พุทธศาสตร์คุณภิรมย์ สภาวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์, (มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, ๒๕๕๙), หน้า ๒.

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาสภาพการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี
๒. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างหลักผล ๔ กับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี
๓. เพื่อนำเสนอแนวทางการบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักผล ๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี

วิธีดำเนินการวิจัย

โดยในการวิจัยในครั้งนี้ เป็นการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Method Research) โดยประกอบด้วย การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) เก็บข้อมูลภาคสนาม (Field Study) จากพุทธศาสนิกชน จำนวน ๓๘๘ คน วิเคราะห์ข้อมูลโดยหาความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) หาค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านนโยบาย (๒) ด้านแผนงาน (๓) ด้านโครงการ ถามเป็นแบบมาตราส่วนประเมินค่า (Likert Scale) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) กับผู้ให้ข้อมูลหลัก (Key-Informant) จำนวน ๑๐ รูป/คน เป็นการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลโดยใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา (Content analysis)

ผลการวิจัย

สภาพการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงมีจำนวน ๒๒๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๔๗ มีอายุ ๓๖ - ๔๐ ปี มีจำนวน ๑๐๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๖๕ มีระดับการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี มีจำนวน ๒๓๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๒๘ มีอาชีพ พนักงานบริษัท มีจำนวน ๑๖๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๐๔ และมีรายได้ระหว่าง ๓,๐๐๑ - ๕,๐๐๐ บาท มีจำนวน ๑๕๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๔๓

๑) ระดับการบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักผล ๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก ๔.๐๙ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านทั้ง ๔ ด้าน

๒) ความสัมพันธ์ระหว่างหลักผล ๔ กับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า หลักผล ๔ มีความสัมพันธ์กับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี โดยภาพรวม มีความสัมพันธ์กัน

มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ ๐.๐๑ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า การปฏิบัติตามหลักพละ ๔ มีความสัมพันธ์กับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอตอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี มีความสัมพันธ์กันทุกด้าน (ปัญญาพละ วิริยพละ อนวัชชพละ สังคหพละ) มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ ๐.๐๑ มีการสร้างมาตรฐานของบุคลากรเป็นพื้นฐานสำคัญที่ต้องสร้างบุคลากรประจำ

๓) แนวการบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักพละ ๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอตอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี ด้านปัญญาพละ (ความรู้ ความฉลาด) พบว่า เป็นหลักธรรมที่สามารถนำมาใช้เป็นหลักในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับบุคคลที่ทำหน้าที่ รวมทั้งในการกำหนดคุณสมบัติในการทำงานที่มีความสมบูรณ์พร้อมทั้งกำลังจิตใจและสติปัญญา โดยการยึดหลักธรรมเป็นหลักในการทำงาน นับได้ว่า เป็นองค์ประกอบที่สำคัญในการปฏิบัติงานตามหลักสากลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ด้านวิริยพละ (ความเพียร ความขยัน) พบว่า การพัฒนาให้บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความขยันมุ่งมั่นทุ่มเท การพัฒนาด้วยการฝึกอบรมและตัวบุคลากรองค์กรเองก็ต้องให้ความสนใจ ตระหนัก ปรับเปลี่ยนทัศนคติ ความเชื่อ จึงจะเกิดความทุ่มเท มาเป็นรูปแบบในการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ สิ่งใดทำซ้ำ ๆ บ่อย ๆ ก็จะเป็นนิสัย จะเกิดเป็นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมได้ในที่สุด

ด้านอนวัชชพละ (ความสุจริตหรือกำลังความบริสุทธิ์) พบว่า การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยพลังความสุจริตหรือพลังความบริสุทธิ์ เป็นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมด้วยวิธีการเข้ารับการฝึกอบรมบ่อยๆ จึงจะเกิดการพัฒนา

ด้านสังคหพละ (การสงเคราะห์) พบว่า การมีมนุษยสัมพันธ์เป็นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม จึงจะเกิดพลังแห่งการสงเคราะห์หรือมนุษยสัมพันธ์

ด้านนโยบาย พบว่า การนำเอาหลักพละ ๔ เป็นหลักธรรมที่สามารถนำมาใช้เป็นหลักในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับบุคคลที่ทำหน้าที่ รวมทั้งในการกำหนดคุณสมบัติ ในการทำงานที่มีความสมบูรณ์พร้อมทั้งกำลังจิตใจและสติปัญญา โดยการยึดหลักธรรมเป็นหลักในการทำงาน ด้านนโยบายหน่วยงานต้องมีการส่งเสริมและสนับสนุนการทำงานที่ชัดเจนเพื่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน โดยหน่วยงานยึดมั่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการทำงาน มีนโยบายตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ต้องมีการนำนโยบายมาสู่ภาคปฏิบัติหน่วยงานจะยึดถือประชาชนเป็นหลัก มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องของนโยบายอย่างแท้จริง

ด้านแผนงาน พบว่า ควรนำเทคนิคการฝึกอบรมที่ทำให้เกิดกระบวนการคิดเป็นลำดับเป็นผู้มีเหตุมีผล มีความคิดแบบองค์รวมอย่างเป็นระบบ มีระบบการคิดที่อาศัยวิธีการที่สอดคล้องกับงานที่ทำเพื่อให้ได้คำตอบถูกต้องกับการยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม และจริยธรรมหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการวิเคราะห์สภาพปัญหาที่แท้จริงก่อนการจัดทำแผน โดยมีพลังความเชื่อในการยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม และมีการนำเอาพันธกิจของหน่วยงานมาแปลงเป็นแผนงานเพื่อนำไปสู่การ

ปฏิบัติ มีจริยธรรมมีความเห็น มีความรู้ มีความเข้าใจ มีการหยั่งรู้เหตุผล เมื่อทำโครงการกิจเรียบร้อย ควรมีการติดตาม ประเมินผล ปรับปรุงแผนงาน เพื่อนำมาวางแผนในการพัฒนาการโดยต้องวินิจฉัย ไตร่ตรอง ตรวจสอบ

ด้านโครงการ พบว่า ต้องมีการใช้เทคนิคจากการฝึกอบรมที่ทำให้เกิดกระบวนการคิดที่เป็นลำดับ มีเหตุมีผลและมีวิธีการคิดที่อาศัยวิธีการที่สอดคล้องกับงานที่ทำเพื่อให้ได้คำตอบถูกต้องกับความเป็นจริง ตามภาระกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ที่เป็นจริงตามสภาวะการณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมีความเป็นมาตรฐานสากลของงานในภาระหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผูกพันให้บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถปรับตัวให้รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง ทั้งในด้าน ความต้องการของประชาชน กฎระเบียบข้อกฎหมาย รวมทั้งเทคโนโลยีที่จะมาสนับสนุนให้เกิดการทำงาน ในรูปแบบใหม่ที่จะสามารถทำให้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพมากขึ้น

อภิปรายผล

จากการสรุปผลการวิจัยเรื่อง “การบริหารการพัฒนาตามแนวทางของหลักพะ ๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี” โดยรวมทั้ง ๓ ด้าน คือ

๑) การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยการบริหารการพัฒนา ด้านนโยบาย อยู่ในระดับมาก โดยจะเห็นได้ว่าการบริหารพัฒนาด้านนี้หน่วยงานมีการส่งเสริมและสนับสนุน การทำงานที่ชัดเจนทำให้เป็นที่น่าเชื่อถือของประชาชน สอดคล้องกับการศึกษาของ **สามารถ บุญรัตน์** ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง “การบริหารพัฒนาสตรีในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคใต้ตอนบน” จากผลการศึกษาวิจัย พบว่า การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีทุกระดับและสร้างกิจกรรมเพื่อพัฒนา ศักยภาพบทบาทสตรีทั้ง ๔ ด้าน หลักการส่วนใหญ่จะมีนโยบาย แผนงานและโครงการเพื่อการพัฒนา บทบาทสตรี การจัดตั้งกลุ่มอาชีพต่างๆ การส่งเสริมกิจกรรมการบำเพ็ญประโยชน์ต่อผู้อื่นและต่อสังคม การจัดสวัสดิการแก่เด็ก ผู้ด้อยโอกาส คนชราและผู้พิการ เป็นต้น หลักศึกษาจะเป็นยึดถือกฎหมาย ระเบียบ กติกา ข้อบังคับและคำสั่งต่างๆ ซึ่งเป็นการการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง การส่งเสริมการปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง ของบทบาทสตรีที่ดีต่อสังคม และพัฒนางานให้เกิด ประสิทธิภาพในทางรูปธรรมมากที่สุดพร้อมทั้งการให้การศึกษาแก่สตรีทั้งทางตรงและทางอ้อมและการเรียนรู้ประสบการณ์จากชีวิตจริงเพื่อการปรับใช้อย่างเหมาะสม^{๓)}

^{๓)} สามารถ บุญรัตน์, “การบริหารพัฒนาสตรีในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคใต้ตอนบน”, **วิทยานิพนธ์ วิทยาศาสตร์ดุสิตบัณฑิต**, (บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, ๒๕๕๗), หน้า ๗.

๒) การบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงาน การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอตอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ในส่วนมีการนำเอาพันธกิจของหน่วยงานมาแปลงเป็นแผนงานเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ หน่วยงานมีการติดตาม ประเมินผลปรับปรุงแผนงานเพื่อนำมาวางแผนในการพัฒนา และหน่วยงานเป็นศูนย์กลางของข้อมูลข่าวสารในพื้นที่ในท้องถิ่นของตนเอง อยู่ในระดับมากเท่ากัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **รินทอง แก้วทุม** ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง การบริหารการพัฒนาเชิงพุทธขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม พบว่า (๑) สภาพการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม พบว่า ด้าน โครงการ มีการพิจารณาจัดทำโครงการและกิจกรรมร่วมกันระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ แนวทางการบริหารการพัฒนาเชิงพุทธขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม พบว่า ในการกำหนดการบริหารการพัฒนา ด้านแผนงาน โครงการ จะต้องมีการบูรณาการร่วมกับหลักพุทธธรรมมาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิตควบคู่ไปกับการจัดทำประชาคมเกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา^{๑๕}

๓) การบริหารการพัฒนา ด้าน โครงการ การพัฒนาสมรรถนะการบริหารงานตามหลักอิทธิบาท ๔ ขององค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชย อำเภออู่ทอง จังหวัดสุพรรณบุรี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก หน่วยงานมีการส่งเสริมในการจัดกิจกรรม โครงการ ให้ประชาชนเข้าร่วมอยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **รินทอง แก้วทุม** ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง การบริหารการพัฒนาเชิงพุทธขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัย พบว่า การบริหารการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเริ่มต้นจากการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนโดยเฉพาะจะต้องมีพระสงฆ์เป็นผู้นำทางจิตวิญญาณเข้ามามีส่วนร่วมด้วยทั้งนี้ ในการกำหนดการบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย แผนงาน โครงการ จะต้องมีการบูรณาการร่วมกับหลักพุทธธรรมมาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิตควบคู่ไปกับการจัดทำประชาคมเกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา ๓ แนวทาง คือ (๑) แนวทางการบริหารพัฒนาด้าน นโยบายเชิงพุทธ (๒) แนวทางการบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงานเชิงพุทธ และ แนวทางการบริหารการพัฒนา (๓) ด้านโครงการเชิงพุทธ ใน ๓ ด้านดังกล่าวมานี้ มีการบูรณาการร่วมกับหลักพุทธธรรม ที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา ทั้ง ๓ นี้ เป็นแนวทางของการบริหารการพัฒนาเชิงพุทธที่เป็นองค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัยและเป็นองค์ความรู้ที่มีส่วนสำคัญในการช่วยส่งเสริมการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บรรลุเป้าหมายตามที่ตั้งไว้^{๑๖}

^{๑๕} รินทอง แก้วทุม, “การบริหารการพัฒนาเชิงพุทธขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม”, พุทธศาสตร์ดุฎฐิบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, (มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, ๒๕๕๙), หน้า ก-ข.

^{๑๖} รินทอง แก้วทุม, “การบริหารการพัฒนาเชิงพุทธขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม”, พุทธศาสตร์ดุฎฐิบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, (มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, ๒๕๕๙), หน้า ก-ข.

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑. การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบายเชิงพุทธ แผนงานเชิงพุทธ โครงการเชิงพุทธ จะต้องคำนึงถึงการปฏิบัติงานตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและบูรณาการร่วมกับหลักธรรมคำสอนทางพระพุทธศาสนา

๒. การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบายเชิงพุทธ แผนงานเชิงพุทธ โครงการเชิงพุทธ จะต้องคำนึงถึงการปฏิบัติงานตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและบูรณาการร่วมกับหลักธรรมคำสอนทางพระพุทธศาสนาที่เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายเชิงพุทธ แผนงานเชิงพุทธ และโครงการเชิงพุทธ

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรนำนโยบายเชิงพุทธ แผนงานเชิงพุทธ และโครงการเชิงพุทธ ไปปรับใช้ให้มีความเหมาะสมกับองค์กรของตน

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรนำนโยบายเชิงพุทธ แผนงานเชิงพุทธ และโครงการเชิงพุทธ ไปจัดทำเป็นคู่มือให้บุคลากรไว้ศึกษา

ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

๑. ควรทำการวิจัย ต่อยอดการพัฒนารูปแบบของการบริหารการพัฒนาในด้านอื่นๆ ให้มากยิ่งขึ้นเพื่อเป็นทางเลือกให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. ควรศึกษาการบริหารการพัฒนาของบุคลากรในท้องถิ่นในการปฏิบัติงาน

๓. ควรมีการศึกษาการบริหารการพัฒนาขององค์กรประกอบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภออื่นๆ ในจังหวัดสุพรรณ

บรรณานุกรม

โกวิทย์ พวงงาม. “การปกครองท้องถิ่นไทย”. เอกสารตำราหลักประกอบการเรียนการสอนหลักสูตร

รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต. สาขาการปกครองท้องถิ่น วิชาการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นไทย. กรุงเทพมหานคร : เอ็กซ์เปอร์เน็ท. ๒๕๕๐.

ผศ.ดร.สุวิน ทอนปั้น. นางสาวมาริสสา ไสวงาม. รูปแบบการบริหารจัดการสภาพลเมืองเชิงพุทธ จังหวัดขอนแก่น. **ทุนวิจัยสถาบันวิจัยพุทธศาสตร์**. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย. ๒๕๖๑.

รินทอง แก้วทุม. “การบริหารการพัฒนาเชิงพุทธขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม”.

พุทธศาสตร์ดุฎฐิบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ-
ราชวิทยาลัย, ๒๕๕๙.

สามารถ บุญรัตน์. “การบริหารการพัฒนาสตรีในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคใต้ตอนบน”. **วิทยานิพนธ์**

พุทธศาสตร์ดุฎฐิบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย,
๒๕๕๗.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (ฉบับเต็ม).

Nef Jorge and Dwivedi. O.P.. Development theory and administration : A Fence around
an empty lot. **Indian Journal of Public Administration**. 1.27 1981.